

แนะนำหนังสือ เรื่อง นโยบายสาธารณะระดับท้องถิ่นไทย ของ ศุภชัย ยาวะประภา และ ปิยากร หวังมหาพร.

สีดา สอนศรี^{*}

ศุภชัย ยาวะประภา และ ปิยากร หวังมหาพร. นโยบายสาธารณะระดับท้องถิ่นไทย (Public Policy and the Local Administration Level) พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ: โอ.เอส.พรี้นติ้ง, 2563. 594 หน้า.

วัตถุประสงค์ของหนังสือเล่มนี้ในคำนำของผู้เขียน คือ ต้องการอธิบายแนวคิดเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะและการปกครองท้องถิ่น วิวัฒนาการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย การติดตามและประเมินผลนโยบายสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย โดยที่ผู้เขียนได้ปรับปรุงเนื้อหาให้เป็นปัจจุบันรวมทั้งหมด 8 บท

บทที่ 1 ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะและการปกครองท้องถิ่น โดยในบทนี้ทำให้ผู้อ่านได้เข้าใจถึงความหมายและความสำคัญของนโยบายสาธารณะและรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้เห็นการเปรียบเทียบระหว่างรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นไทยกับรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศอื่นๆ

บทที่ 2 ผู้เขียนได้อธิบายถึงวิวัฒนาการและลักษณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบสุขาภิบาล รวมทั้งได้เปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในช่วงปี พ.ศ.2475-2516 ในมิติของโครงสร้างการบริหารบุคคลและการบริหารงานคลัง

บทที่ 3 ผู้เขียนได้อธิบายการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในช่วงปี พ.ศ.2538-2561 ซึ่งเป็นช่วงของการกลับมาของรัฐบาลทหาร ทั้งในแง่โครงสร้างการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การบริหารงานบุคคลและการคลัง รวมทั้งอธิบายผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสาเหตุมาจากการเปลี่ยนแปลง

บทที่ 4 ผู้เขียนเน้นที่ตัวแสดงที่เกี่ยวข้องและเครื่องมือที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เพื่อให้การดำเนินนโยบายสาธารณะระดับท้องถิ่นประสบความสำเร็จ

บทที่ 5 กล่าวถึงความแตกต่างของแหล่งที่มาของนโยบายสาธารณะระดับท้องถิ่นกับนโยบายสาธารณะระดับชาติ รวมทั้งเปรียบเทียบการตราข้อบัญญัติในระดับท้องถิ่นด้วย

^{*} รองศาสตราจารย์, ุปนายกสมาคมรัฐประศาสนศาสตร์แห่งประเทศไทย

บทที่ 6 ผู้เขียนเน้นไปที่ความแตกต่างของการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติในระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะในโครงการที่ได้รับการอุดหนุนต่างๆ

บทที่ 7 ผู้เขียนได้ให้แนวคิดและอธิบายเกี่ยวกับการประเมินผลนโยบายสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย

บทที่ 8 เป็นบทส่งท้าย ผู้เขียนได้สรุปเนื้อหาตั้งแต่ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะและการปกครองท้องถิ่น รวมทั้งการนำนโยบายไปปฏิบัติอย่างชัดเจนเห็นภาพพจน์ด้วยภาพและตารางประกอบการอธิบาย

จุดเด่นของหนังสือเล่มนี้คือ ในแต่ละบทจะให้แนวคิด ความหมาย รวมทั้งบทสรุปและคำถามเพื่อให้ผู้เขียนได้ไปวิเคราะห์ต่อไป นอกจากนี้ยังมีส่วนสำคัญของตารางและภาพที่อธิบายไว้อย่างชัดเจน ที่สำคัญหนังสือเล่มนี้มีดัชนีตามมาตรฐานของการเขียนหนังสือในต่างประเทศ

หนังสือเล่มนี้จึงเหมาะสำหรับนักวิชาการทุกระดับ รวมทั้งนิสิตนักศึกษาที่สนใจเกี่ยวกับเรื่องนโยบายสาธารณะในท้องถิ่นไทย และเป็นประโยชน์อย่างยิ่งถ้าได้เปรียบเทียบกับประเทศอาเซียนในบริบทที่มีการปกครองแตกต่างกัน