

แนวทางการพัฒนาความร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนจังหวัดพะเยา Guidelines for Collaborative Development to Solve Economic Problem of the Public-Private Joint Committee, Phayao Province

สุชากรีย์ ใจการณ์

Suchakree Jaikarn

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Faculty of Political Science and Public Administration, Chiang Mai University

E-mail: Suchakree_jaikarn@cmu.ac.th

This article is presented in the 18th National Conference on Public Administration of
Public Administration Association of Thailand at Kasetsart University, March 1, 2024

Received: February 9, 2024; Revised: April 23, 2024; Accepted: February 14, 2025

บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาบทบาทและรูปแบบความร่วมมือของ กรอ.จังหวัดพะเยา ในแต่ละขั้นตอนนโยบายเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา และเสนอแนะแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการทำงาน ของ กรอ.จังหวัดพะเยา โดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพซึ่งรวบรวมข้อมูลจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง และใช้การ สัมภาษณ์แบบกึ่งมีโครงสร้างเป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล

ผลการวิจัยพบว่า ภาคเอกชนมีบทบาทในการเป็นผู้สร้างวาระนโยบาย ผลักดันประเด็นปัญหาให้ เข้าสู่วาระนโยบายใน กรอ.จังหวัด โดยให้ กรอ.จังหวัดที่มีบทบาทในตัดสินใจกำหนดแนวทางในการ แก้ไขปัญหาร่วมกันพิจารณาตัดสินใจทางเลือก และให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องนำแนวทางไปปฏิบัติ ขณะที่ การติดตามประเมินผลจะเป็นลักษณะการกำหนดวาระของภาคเอกชนเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงาน ความคืบหน้าหรือผลการดำเนินงานตามแนวทางต่อไป ในส่วนของรูปแบบความร่วมมือของ กรอ.จังหวัด ใน แต่ละขั้นตอนนโยบายมีรูปแบบความร่วมมือที่หลากหลาย แต่หากมองในเชิงโครงสร้างเป็นรูปแบบของการ ประสานความร่วมมือโดยอาศัยโครงสร้างของคณะกรรมการ กรอ.จังหวัด เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนการ แก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ การพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนต้องเสริมสร้างความสัมพันธ์อย่าง เป็นทางการและไม่เป็นทางการซึ่งจะส่งผลดีต่อการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจของจังหวัด รวมทั้งต้องอาศัย บทบาทผู้นำการสร้างความร่วมมือในการชี้แนะให้ทุกฝ่ายตระหนักถึงความสำคัญของการสร้างความร่วมมือเป็น ตัวกลางในการเจรจาหารือร่วมกันใน กรอ.จังหวัด

คำสำคัญ: คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน; ความร่วมมือ; นโยบายสาธารณะ

Abstract

This research article endeavors to investigate the involvement and structure of the Public-Private Joint Committee, Phayao Province across various phases of the Phayao Provincial Economic Policy, and proposes recommendations for enhancing cooperative efforts within the framework of Phayao Province. Employing a qualitative research approach, data were gathered from pertinent documents, supplemented by semi-structured interviews as the primary data collection method.

The research findings reveal that the private sector significantly influences the policy agenda, driving issues onto the radar of the Public-Private Joint Committee, Phayao Province, which subsequently assume responsibility for decision-making and establishing problem-solving frameworks. Collaboration ensues as relevant government agencies deliberate on and select among various options, facilitating the implementation of guidelines. Meanwhile, monitoring and evaluation will involve the private sector setting the agenda, enabling relevant agencies to report progress or operational outcomes in accordance with subsequent guidelines. Regarding the forms of cooperation within the Provincial Administrative Organization, various collaborative models are observed at each policy stage. However, from a structural perspective, it represents a form of coordination and cooperation utilizing the framework of the Public-Private Joint Committee as a mechanism for addressing economic challenges. Enhancing cooperation between the public and private sectors necessitates bolstering both formal and informal relationships, thereby positively influencing the implementation of the province's economic policy. This involves assuming the leadership role in fostering cooperation, guiding all stakeholders to recognize the significance of collaboration, and serving as a mediator in negotiations to reach common resolutions within the Public-Private Joint Committee, Phayao Province.

Keywords: Joint Public and Private Sector Committee; Collaborative; Public Policy

บทนำ Introduction

รัฐบาลได้มีนโยบายในการสนับสนุนให้ภาคเอกชนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ ตั้งแต่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2510-2514) และต่อเนื่องไปถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2515-2519) ที่มีแนวคิดจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐและเอกชนในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจภายในประเทศ ซึ่งต่อมาในปี พ.ศ. 2524 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อ วันที่ 30 มิถุนายน 2524 กำหนดให้มีคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ขึ้น โดยมีองค์ประกอบ ได้แก่ นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีกรรมการจากภาครัฐ กรรมการภาคเอกชนจากผู้แทน 3 สถาบัน คือ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย โดยมีหน้าที่พิจารณาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนของภาคเอกชน รวมทั้งให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ซึ่งต่อมากลไกคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้ถูกขยายออกไปสู่ส่วนภูมิภาค โดยให้ทุกจังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการ กรอ.จังหวัด

และกรอ.กลุ่มจังหวัด ในปี พ.ศ. 2558 ซึ่งมีโครงสร้างคณะกรรมการที่ได้มีการหารือกับภาคเอกชนเรียบร้อยแล้ว

ศักยภาพทางเศรษฐกิจของจังหวัดพะเยามีผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด ปี 2564 เท่ากับ 35,425 ล้านบาท เป็นลำดับที่ 63 ของประเทศ เป็นลำดับที่ 14 ของ 17 จังหวัดภาคเหนือ และเป็นลำดับ 3 ของ 4 จังหวัดในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 2 (เชียงราย พะเยา แพร่ น่าน) สำหรับผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดต่อหัว เท่ากับ 96,550 บาท เป็นลำดับที่ 50 ของประเทศ ลำดับที่ 10 ของ 17 จังหวัดภาคเหนือ และเป็นลำดับที่ 1 ของ 4 จังหวัดในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 2 (เชียงราย พะเยา แพร่ น่าน) โดยมีมูลค่าการผลิตสูงสุด 5 ลำดับแรก ได้แก่ (1) สาขาเกษตรกรรม การป่าไม้ และการประมง (2) สาขาการศึกษา (3) สาขาการขนส่ง และขายปลีก การซ่อมยานยนต์และเครื่องจักร (4) สาขากิจกรรมการเงินและการประกันภัย (5) สาขาการบริหารราชการ การป้องกันประเทศ และการประกันสังคมภาคบังคับ โดยมีมูลค่ารวมทั้งสิ้น 25,096 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 70.84 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด [1]

ที่ผ่านมาภาครัฐและภาคเอกชนได้ร่วมกันพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดพะเยาโดยใช้กลไกการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจของจังหวัดพะเยา [2] ผ่านข้อเสนอต่าง ๆ อาทิ ข้อเสนอเรื่องการจัดตั้งการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) สำนักงานพะเยา เพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพในการส่งเสริมการตลาดด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดพะเยา ข้อเสนอเรื่องการพัฒนาด้านชายแดนบ้านฮวก เพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพเศรษฐกิจการค้าชายแดน ซึ่งข้อเสนอข้างต้นได้มีการผลักดันไปสู่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาดำเนินการโดยมีกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการประสานงาน แต่อย่างไรก็ตามการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดพะเยาตามกลไกของ กรอ.จังหวัด ยังมีข้อจำกัดในเรื่องของการประสานงานระหว่างคณะกรรมการ กรอ.จังหวัด โดยเฉพาะระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ส่งผลให้การผลักดันข้อเสนอในการพัฒนาเศรษฐกิจบางข้อเสนอไม่สามารถดำเนินการได้อย่างราบรื่น ดังนั้นผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนจังหวัดพะเยา เพื่อให้ทราบถึงบทบาทและรูปแบบความร่วมมือของ กรอ.จังหวัดพะเยาในแต่ละขั้นตอนนโยบายของนโยบายเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา และเสนอแนะแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการทำงานของ กรอ.จังหวัดพะเยา ให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนได้มีรูปแบบแนวทางในการบูรณาการร่วมกันที่ชัดเจนสามารถตอบสนองต่อการดำเนินงานในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

เพื่อศึกษาบทบาทและรูปแบบความร่วมมือของ กรอ.จังหวัดพะเยาในแต่ละขั้นตอนนโยบายของนโยบายเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา และเสนอแนะแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการทำงานของ กรอ.จังหวัดพะเยา

ขอบเขตการวิจัย

ขอบเขตด้านเนื้อหา

งานวิจัยนี้เป็นการศึกษาเกี่ยวกับบทบาทและรูปแบบความร่วมมือของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา (กรอ.จังหวัดพะเยา) ในแต่ละขั้นตอนนโยบายเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา ซึ่งประกอบด้วย การกำหนดระเบียบวาระนโยบาย การกำหนดนโยบาย

การตัดสินใจเลือกแนวทาง การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และการประเมินผลนโยบาย เพื่อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการทำงานของ กรอ.จังหวัดพะเยา

ขอบเขตด้านพื้นที่

งานวิจัยนี้กำหนดพื้นที่เป้าหมายในการศึกษา คือ พื้นที่จังหวัดพะเยา

ขอบเขตด้านประชากร

งานวิจัยนี้มีประชากรกลุ่มเป้าหมายคือผู้แทนภาครัฐในคณะกรรมการ กรอ.จังหวัดพะเยา และผู้แทนภาคเอกชนในคณะกรรมการ กรอ.จังหวัดพะเยา

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยนี้ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research methodology) เป็นแนวทางในการศึกษารวบรวมข้อมูลเพื่อให้ได้ข้อมูลเชิงลึกมาใช้ในการวิเคราะห์ตอบคำถามงานวิจัย และเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การวิจัยที่ได้กำหนดไว้เบื้องต้น โดยมีวิธีดำเนินการวิจัย ดังนี้

ประชากรกลุ่มตัวอย่าง

งานวิจัยนี้มีกลุ่มเป้าหมายในคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา (กรอ.จังหวัดพะเยา) โดยเป็นผู้มีส่วนสำคัญในการผลักดันการพัฒนาและแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดพะเยา ประกอบด้วยผู้แทนภาคเอกชน จำนวน 2 คน และผู้แทนภาครัฐ จำนวน 2 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

งานวิจัยนี้เก็บรวบรวมข้อมูลด้วยวิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก (in-depth interview) โดยใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือวิจัย และผู้วิจัยได้กำหนดแบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (semi-structure interview) อ้างอิงตามแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นคำถามเกี่ยวกับบทบาทและรูปแบบความร่วมมือของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา (กรอ.จังหวัดพะเยา) ในแต่ละขั้นตอนนโยบายเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา และเสนอแนะแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการทำงานของ กรอ.จังหวัดพะเยา

การวิเคราะห์ข้อมูลผลการวิจัย

งานวิจัยนี้ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลผลการวิจัยตามแหล่งที่มาของข้อมูล 2 วิธี ได้แก่

1. ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเอกสาร การทบทวนวรรณกรรม แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัย ระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งศึกษาจากรายงานการประชุมคณะกรรมการภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา (กรอ.จังหวัดพะเยา) ใช้วิธีการค้นหาและตีความข้อมูลที่เกี่ยวข้องและจำเป็นอย่างยิ่งที่ได้จากการศึกษามาวิเคราะห์ร่วมกับข้อมูลตามกรอบแนวคิดการวิจัยที่กำหนดไว้

2. ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ ใช้วิธีการวิเคราะห์สรุปอุปนัย (analytic induction) เป็นการรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์แล้วนำมาสังเคราะห์ สรุปและเรียบเรียงตามประเด็นคำถามที่กำหนดไว้ เพื่อพิจารณาว่าความคิดเห็นของผู้ให้ข้อมูลที่ได้จากการสอบถาม พูดคุย อภิปราย มีความเหมือนหรือแตกต่างกันอย่างไร หลังจากนั้นจึงนำมาสังเคราะห์เป็นภาพรวมเพื่อทำการสรุปตามประเด็นการศึกษาที่กำหนดไว้ โดยนำมาวิเคราะห์ร่วมกับแนวคิดทฤษฎีเพื่อแสวงหาองค์ความรู้ใหม่ที่ได้รับจากการวิจัย

สรุปและอภิปรายผล

สรุปผล

จากการศึกษา พบว่าในคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด (กรอ.จังหวัด) ซึ่งประกอบด้วยภาครัฐและภาคเอกชนนั้น ภาคเอกชนจะมีบทบาทมากที่สุดในขั้นตอนของการกำหนดระเบียบวาระ โดยภาคเอกชนจะเป็นผู้กำหนดประเด็นปัญหาและผลักดันประเด็นปัญหาให้เข้าสู่วาระนโยบายในที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. โดยมาจากการประชุมกลุ่มย่อยของภาคเอกชนที่มีทั้งหอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด ชมรมธนาคารจังหวัด รวมทั้งภาคเอกชนอื่นๆ ที่จะสะท้อนปัญหาความต้องการของผู้ประกอบการตลอดจนปัญหาของประชาชนในพื้นที่จังหวัดพะเยา โดยใช้เวที กรอ.จังหวัด เป็นเวทีในการปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างภาคเอกชนและภาครัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับประเด็นปัญหาได้ร่วมกันกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหา และให้มติของที่ประชุม กรอ.จังหวัด เป็นการตัดสินใจเลือกทางเลือกที่ภาครัฐและภาคเอกชนเห็นชอบร่วมกัน ซึ่งโดยส่วนใหญ่แล้วหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องจะนำทางเลือกตามมติ กรอ.จังหวัด ไปพิจารณาปฏิบัติ ขณะที่การติดตามประเมินผลจะเป็นลักษณะการกำหนดวาระของภาคเอกชนเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงานความคืบหน้าหรือผลการดำเนินงานตามแนวทางต่อไป

ประเด็นในเรื่องของรูปแบบความร่วมมือในแต่ละขั้นตอนนโยบายของ กรอ.จังหวัดพะเยานั้น มีรูปแบบความร่วมมือที่แตกต่างกัน กล่าวคือ ในขั้นของการกำหนดระเบียบวาระเป็นความร่วมมือในระดับความร่วมมือ (collaboration) โดยเป็นการร่วมมือกันกำหนดประเด็นปัญหาระหว่างภาคเอกชนด้วยกันเองตลอดจนภาครัฐ ซึ่งเป็นปฏิสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นระหว่างตัวแสดงระดับบุคคล เพื่อร่วมกันกำหนดประเด็นปัญหาเพื่อเสนอต่อที่ประชุม กรอ. ในขั้นของการกำหนดนโยบายและการตัดสินใจเลือกแนวทาง มีรูปแบบความร่วมมือของการประสานความร่วมมือ (co-operation) เนื่องจากการกำหนดนโยบายเป็นลักษณะของการหารือกันในที่ประชุม กรอ. ซึ่งให้ที่ประชุมพิจารณาเลือกทางเลือกโดยระบุเป็นมติที่ประชุมให้ส่วนที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติต่อไป ในขั้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ รูปแบบความร่วมมือมีความหลากหลายขึ้นอยู่กับการตัดสินใจเลือกทางเลือกตามมติที่ประชุม กรอ. กล่าวคือ บางกรณีในที่ประชุม กรอ. มีมติให้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามที่ กรอ.ขอให้มีการผลักดัน เช่น กรอ.ผลักดันขอให้มีการจัดตั้งสำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) สำนักงานพะเยา เพื่อให้มีหน่วยงานในการช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวในจังหวัดพะเยา โดยขอความอนุเคราะห์กระทรวงมหาดไทยประสานไปยังการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ซึ่งเป็นรูปแบบการประสานงาน (co-ordination) ขณะที่บางกรณีมีมติให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมบูรณาการส่งเสริมการท่องเที่ยวกิจกรรมเวียนเทียนทางน้ำกลางกว๊านพะเยา เพื่อเป็นให้คณะทำงานร่วมกันยกระดับกิจกรรมดังกล่าวให้เป็นกิจกรรมที่มีเอกลักษณ์ มีความน่าสนใจ สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวได้มากขึ้น ซึ่งเป็นรูปแบบของการประสานความร่วมมือ (collaboration) ขั้นการประเมินผลนโยบายเป็นรูปแบบความร่วมมือในการประสานงาน (co-ordination) โดยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กรอ. จะดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มารายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการ กรอ.จังหวัดได้รับทราบตามที่คณะกรรมการ กรอ. ต้องการติดตาม ทั้งนี้ หากมองให้เชิงโครงสร้างของคณะกรรมการ กรอ.จังหวัด จะมีรูปแบบของการประสานความร่วมมือ (collaboration) โดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2558 กำหนดให้มืองค์ประกอบในคณะกรรมการ กรอ.จังหวัด ตามที่ได้มีการหารือกับภาคเอกชนเรียบร้อยแล้ว ซึ่งหากไม่มีกลไก กรอ. ภาคเอกชนมองว่าการทำงานร่วมกับภาครัฐจะเป็นไปในลักษณะของการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องที่ภาคเอกชนต้องการพัฒนาซึ่งจะทำให้ไม่เกิดการบูรณาการกับหลายภาคส่วน ขณะเดียวกันภาครัฐมองว่าในปัจจุบันภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในช่องทางต่างๆ เช่น การแต่งตั้งให้ร่วมเป็นคณะทำงาน การเชิญเข้าร่วมประชุม เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามภาคเอกชนยังคงมองว่ากลไก

กรอ. เป็นกลไกที่ภาคเอกชนและภาครัฐควรให้ความสำคัญเพราะเป็นช่องทางในการเสนอแนวทางการพัฒนา และแก้ไขปัญหาต่างๆ โดยมีส่วนราชการอื่นๆ ได้มาร่วมแสดงความคิดเห็นร่วมกันแก้ไขปัญหาได้ดีขึ้น

อภิปรายผลการศึกษา

จากผลการศึกษาสามารถอภิปรายประเด็นบทบาทของ กรอ.จังหวัด ในแต่ละขั้นตอนนโยบายพบว่า ภาคเอกชนมีบทบาทหลักในการผลักดันประเด็นปัญหาให้เข้าสู่วาระนโยบาย ผ่าน กรอ.จังหวัด และมองว่า กลไก กรอ.จังหวัดเป็นกลไกที่ภาครัฐและภาคเอกชนควรให้ความสำคัญ ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาของ อัญมณี ปินใจ [3] ผลการศึกษาพบว่า ส่วนใหญ่หอการค้าจังหวัดเชียงใหม่จะผลักดันนโยบายผ่าน กรอ.จังหวัด เชียงใหม่และเห็นว่าการผลักดันนโยบายสาธารณะผ่านช่องทาง กรอ. ยังเป็นวิธีการที่ได้ผล ในส่วนของรูปแบบความร่วมมือของ กรอ.จังหวัดในแต่ละขั้นตอนนโยบายมีรูปแบบความร่วมมือที่หลากหลาย ทั้งรูปแบบการประสานงาน (co-ordination) รูปแบบการประสานความร่วมมือ (co-operation) ตลอดจนรูปแบบความร่วมมือ (collaboration) ซึ่งลักษณะความสัมพันธ์ที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการระหว่างคณะกรรมการ กรอ. จังหวัดจะทำให้การขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดเป็นไปอย่างราบรื่นและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ได้มากขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาของ อัญมณี ปินใจ [3] ที่พบว่าลักษณะความสัมพันธ์ของหอการค้า จังหวัดเชียงใหม่กับกลุ่มข้าราชการใน กรอ.จังหวัดเชียงใหม่ มีลักษณะทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการซึ่งเป็นผลดีต่อการดำเนินงานของหอการค้า

ข้อเสนอแนะ

ในการพัฒนาความร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน จังหวัดพะเยา ต้องอาศัยความสัมพันธ์อย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการซึ่งจะส่งผลต่อการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจของจังหวัด ด้วยการส่งเสริมให้ภาครัฐและเอกชนได้มีกิจกรรมในการพบปะหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน ให้ภาคเอกชนได้เข้าใจกระบวนการทำงานของภาครัฐมากขึ้น ขณะเดียวกันภาครัฐได้เข้าใจแนวคิดของภาคเอกชนมากขึ้น รวมทั้งต้องอาศัยบทบาทผู้นำการสร้างความร่วมมือในการชี้แนะให้ทุกฝ่ายตระหนักถึงความสำคัญของการสร้างความร่วมมือ เป็นตัวกลางในการเจรจาหารือร่วมกันในการแก้ไขปัญหาให้ ลุล่วง ทั้งนี้ นอกจากการอาศัยความร่วมมือจากภาครัฐและเอกชนในการแก้ไขปัญหาแล้วควรต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายภาคส่วน เช่น สถาบันการศึกษา ภาคประชาชน/ประชาสังคม เป็นต้น มาร่วมกันเสนอแนวคิด และมุมมองที่หลากหลายและหามติในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

กิตติกรรมประกาศ

บทความนี้เป็นส่วนหนึ่งของการค้นคว้าอิสระ เรื่อง แนวทางการพัฒนาความร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนจังหวัดพะเยา ซึ่งจะไม่สำเร็จลุล่วงได้หากไม่ได้รับความอนุเคราะห์จาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปฐมวดี จงรักษ์ อาจารย์ที่ปรึกษา ที่คอยให้คำปรึกษา คำแนะนำ ข้อเสนอแนะ และให้ความรู้อันเป็นประโยชน์ต่อการวิจัยนี้ รวมถึงคณาจารย์สาขารัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ที่ได้ให้ความรู้ในระหว่างการเรียนการสอนเพื่อนำไปปรับใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ขอขอบพระคุณผู้ให้ข้อมูลทุกท่านที่สละเวลาให้ข้อมูลเพื่อการเก็บรวบรวมข้อมูลอันเป็นประโยชน์ไปใช้ในการวิเคราะห์เพื่อประโยชน์ของงานวิจัยนี้ ท้ายที่สุดของความสำเร็จในครั้งนี้ ขอขอบพระคุณทุกท่านที่มีส่วนร่วมในงานวิจัยจนสำเร็จไปได้ด้วยดีทั้งบุคคลที่ได้กล่าวมาแล้วและยังไม่ได้กล่าวถึง ขอขอบคุณ บิดา มารดา เพื่อนๆทุกคนที่คอยให้กำลังใจและความช่วยเหลือทุกอย่างด้วยดีเสมอมา ผู้วิจัยหวังว่า

งานวิจัยฉบับนี้คงเป็นประโยชน์สำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้ที่สนใจศึกษาต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- [1] สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย. (2562). *คู่มือการปฏิบัติงาน คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ กรอ.จังหวัด และ กรอ.กลุ่มจังหวัด*. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย.
- [2] สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2566). *แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570)*. <https://www.nesdc.go.th/main.php?filename=plan13>
- [3] อัญมณี ปิ่นใจ. (2546). *บทบาทของหอการค้าจังหวัดเชียงใหม่ต่อนโยบายสาธารณะ*. บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.